

令和2年度決算 長浜市の財務書類の概要

1 はじめに～地方公会計制度の導入～

平成18年6月に成立した「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革の推進に関する法律(平成18年法律第47号)」を契機に、地方の資産・債務改革の一環として「新地方公会計制度の整備」が位置づけられ、これまで本市では「総務省方式改訂モデル」により財務書類4表を作成・公表してきたところです。

しかしながら地方公共団体が作成する財務書類には、本市が採用してきた総務省方式改訂モデルのほか、「基準モデル」や地方公共団体による独自方式など、複数の作成方式が併存しており、団体間での比較が困難であるなどの課題がありました。

このため、総務省は平成27年1月に全ての地方公共団体に対して、固定資産台帳の整備と複式簿記の導入を前提とした統一的な基準による財務書類を整備するよう要請しています。

本市では、平成29年度(平成28年度決算)から「統一的な基準」による財務書類を作成・公表するとともに、「第3次長浜市行政改革大綱(平成27年3月)」に基づき、公会計の整備・利活用について取組を進めてきました。

2 財務書類の範囲

本市では、一般会計等、全体、連結の3種類に区分して、財務書類を作成しています。

| 区分 | | 対象とする会計等 | |
|---------|--|--|---|
| 連結 | 一般会計等 | 一般会計、休日急患診療所特別会計 | |
| | 全体 | 地方公営事業会計 | 国民健康保険特別会計、国民健康保険特別会計(直診勘定)、介護保険特別会計、後期高齢者医療保険特別会計、農業集落排水事業特別会計、病院事業会計、老人保健施設事業会計、公共下水道事業会計 |
| | 一部事務組合 | 湖北広域行政事務センター、湖北地域消防組合、長浜水道企業団、滋賀県市町村職員研修センター | |
| | 広域連合 | 滋賀県後期高齢者医療広域連合 | |
| | 地方公社 | 長浜市土地開発公社 | |
| 第三セクター等 | (公財)長浜文化スポーツ振興事業団、(公財)長浜曳山文化協会、長浜地方卸売市場(株)、(株)黒壁、長浜まちづくり(株)、えきまち長浜(株)、(株)まちづくり虎姫、湖北水鳥ステーション(株)、(株)ふるさと夢公社きのもと、(有)西浅井総合サービス | | |

※ 第三セクター等は、市の出資割合が25%以上の団体を連結の対象としています。

3 作成基準等

(1) 財務書類の作成基準

総務省の「今後の新地方公会計の推進に関する研究会報告書(平成26年4月)」及び「統一的な基準による地方公会計マニュアル(令和元年8月改訂)」に準じて、統一的な基準による財務書類を作成しています。

(2) 作成基準日

作成基準日は、会計年度の最終日である令和3年3月31日としています。ただし、令和3年4月1日から令和3年5月31日までの出納整理期間の収支については、基準日までに終了したものとして処理しています。

※表示単位未満の端数処理の関係で、合計金額が一致しない場合があります。

なお、単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※市民一人当たりの指標では、令和3年1月1日の住民基本台帳人口(116,840人)を用いて分析しています。

4 一般会計等財務書類の概要（令和2年度決算）

資産の部の状況

固定資産では、市内小中学校トイレ改修（5億円）や高月まちづくりセンター改修（4億円）などの新規取得に対し、既存資産の減価償却費が上回ったため、事業用資産が16億円減少しました。一方、企業会計への出資金や特定目的基金積立額の増加などにより、投資その他の資産が30億円増加し、資産全体としては2億円の増加となりました。

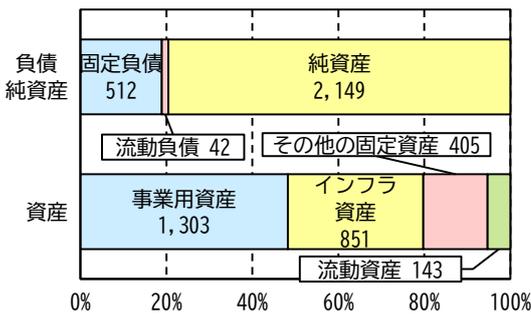
負債・純資産の部の状況

負債については、新斎場整備にかかる市債（22億円）の発行などにより地方債残高が増加し、負債合計としては9億円増加しました。資産と負債の差額である純資産（2,149億円）は、過去に形成された固定資産等であり、現在までの世代の負担と見ることができます。

（参考）

- ・市民一人当たり有形固定資産残高 186万円
- ・市民一人当たり地方債残高 40万円

資産と負債・純資産の内訳



純資産変動の状況

行政サービスに要した費用である純行政コスト(△)654億円に対し、税収等(363億円)と国県等補助金(255億円)の財源があり、その差し引き額(本年度差額)は△36億円となりました。

【本年度差額のイメージ】 ※図は実際の比率とは異なります



また、無償所管換等として、市道再編などにより固定資産が29億円増加しました。これにより、本年度末純資産残高は前年度比△7億円となりました。

（参考）

- ・市民一人当たり純資産残高 184万円

貸借対照表【BS】

市が行政サービスを提供するために保有している財産(資産)の規模と、その資産をどのような財源(負債・純資産)でまかなってきたかを、基準日(会計年度末)時点において対照表示したものです。

(億円)

| 科目 | R2 | R1 | 増減 |
|-----------------|--------------|--------------|-------------|
| 固定資産 | 2,560 | 2,533 | 27 |
| 有形固定資産 | 2,177 | 2,180 | △ 3 |
| 事業用資産 | 1,303 | 1,319 | △ 16 |
| インフラ資産 | 851 | 847 | 4 |
| 物品 | 22 | 14 | 8 |
| 無形固定資産 | 0 | 1 | △ 1 |
| 投資その他の資産 | 383 | 353 | 30 |
| 流動資産 | 143 | 168 | △ 25 |
| 現金預金 | 20 | 26 | △ 6 |
| 未収金等 | 4 | 1 | 3 |
| 短期貸付金 | 0.1 | 0.1 | 0.0 |
| 基金(財調・減債) | 118 | 140 | △ 22 |
| 資産合計 | 2,703 | 2,701 | 2 |
| 固定負債 | 512 | 503 | 9 |
| 地方債 | 435 | 428 | 7 |
| 退職手当引当金 | 73 | 72 | 1 |
| その他(上記以外) | 4 | 3 | 1 |
| 流動負債 | 42 | 42 | 0 |
| 1年内償還予定地方債 | 32 | 33 | △ 1 |
| 賞与等引当金 | 7 | 6 | 1 |
| 預り金 | 2 | 1 | 1 |
| その他 | 1 | 1 | 0 |
| 負債合計 | 554 | 545 | 9 |
| 固定資産等形成分 | 2,679 | 2,674 | 5 |
| 余剰分(不足分) | △530 | △518 | △ 12 |
| 純資産合計 | 2,149 | 2,156 | △7 |
| 負債・純資産合計 | 2,703 | 2,701 | 2 |

※有形固定資産の金額は減価償却累計額控除後の金額

純資産変動計算書【NW】

貸借対照表の純資産が、1年間にどのような要因で、どれだけ増減したかを表示したものです。

(億円)

| 科目 | R2 | R1 | 増減 |
|------------------|--------------|--------------|------------|
| 前年度末純資産残高 | 2,156 | 2,169 | △13 |
| 純行政コスト(△) | △654 | △486 | △168 |
| 財源 | 617 | 481 | 136 |
| 税収等 | 363 | 363 | 0 |
| 国県等補助金 | 255 | 118 | 137 |
| 本年度差額 | △36 | △6 | △30 |
| 資産評価差額 | - | - | - |
| 無償所管換等 | 29 | △7 | 36 |
| その他 | - | - | - |
| 本年度純資産変動額 | △7 | △13 | 6 |
| 本年度末純資産残高 | 2,149 | 2,156 | △7 |

行政コスト計算書【PL】

1年間の市の行政活動において、資産形成に結びつかない行政サービスに要した費用と、その行政サービスの直接的な対価として得られた収益を表示したものです。

| 科目 | R2 | R1 | 増減 |
|-----------------|------------|------------|------------|
| 経常費用 | 659 | 497 | 162 |
| 業務費用 | 265 | 253 | 12 |
| 人件費 | 106 | 85 | 21 |
| 物件費等 | 154 | 162 | △ 8 |
| その他の業務費用 | 5 | 6 | △ 1 |
| 移転費用 | 394 | 244 | 150 |
| 補助金等 | 267 | 121 | 146 |
| 社会保障給付 | 86 | 86 | 0 |
| 他会計への繰出金 | 37 | 36 | 1 |
| その他 | 4 | 2 | 2 |
| 経常収益 | 13 | 14 | △ 1 |
| 使用料及び手数料 | 3 | 4 | △ 1 |
| その他 | 10 | 10 | 0 |
| 純経常行政コスト | 646 | 483 | 163 |
| 臨時損失 | 9 | 9 | 0 |
| 臨時利益 | 1 | 5 | △ 4 |
| 純行政コスト | 654 | 486 | 168 |

資金収支計算書【CF】

1年間の現金の受払いを3つの区分で表示したものです。

- <業務活動収支> 日常の行政活動に係る資金収支
- <投資活動収支> 公共施設等の整備、貸付等に係る資金収支
- <財務活動収支> 地方債の発行・償還等に係る資金収支

| 科目 | R2 | R1 | 増減 |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|
| 業務活動収支 | 27 | 52 | △ 25 |
| 業務支出・臨時支出 | 584 | 427 | 157 |
| 業務費用支出 | 187 | 179 | 8 |
| 移転費用支出 | 394 | 244 | 150 |
| 臨時支出 | 3 | 3 | 0 |
| 業務収入・臨時収入 | 611 | 479 | 132 |
| 税収等収入 | 360 | 362 | △ 2 |
| 国県等補助金収入 | 239 | 103 | 136 |
| 使用料及び手数料収入 | 3 | 4 | △ 1 |
| その他の収入・臨時収入 | 10 | 10 | 0 |
| 投資活動収支 | △ 38 | △ 52 | 14 |
| 投資活動支出 | 94 | 108 | △ 14 |
| 投資活動収入 | 56 | 56 | 0 |
| 財務活動収支 | 5 | 6 | △ 1 |
| 財務活動支出 | 50 | 51 | △ 1 |
| 財務活動収入 | 54 | 57 | △ 3 |
| 本年度資金収支額 | △ 6 | 6 | △ 12 |
| 前年度末資金残高 | 25 | 18 | 7 |
| 本年度末資金残高 | 18 | 25 | △ 7 |
| 本年度末歳計外現金残高 | 2 | 1 | 1 |
| 本年度末現金預金残高 | 20 | 26 | △ 6 |

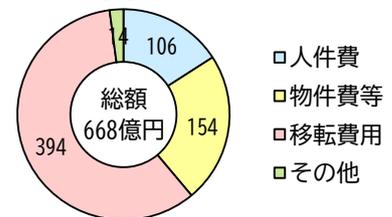
純行政コストの状況

令和2年度は、新型コロナウイルス感染症対策として、特別定額給付金（117億円）をはじめとした大規模な事業を実施したことにより、経常費用は659億円と前年度に比べて大幅に増加しました。一方、経常収益は保育料の無償化が通年化したことなどにより減少しました。実際に要したコストに現金を伴わないコスト（各引当金繰入額や減価償却費）も考慮した純行政コストは654億円となりました。この不足部分（コスト）は、税収や国・県の補助金などでまかなうことになります。

(参考)

・市民一人当たり純行政コスト 56万円

費用総額の内訳

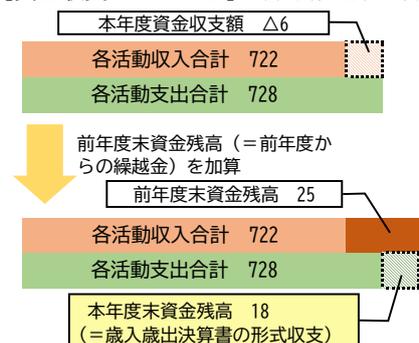


資金収支の状況

業務活動収支は、特別定額給付金（117億円）や他団体への補助金等（150億円）をはじめとする支出が増加したものの、国県等補助金収入（239億円）も増加したため、27億円の資金余剰となりました。投資活動収支は、公共施設整備費などの支出94億円に対し、その財源に充てられた国県等補助金や基金取崩収入は56億円となり、38億円の収支不足となりました。

財務活動収支は、地方債発行収入（54億円）が地方債の償還金支出（50億円）を上回り、5億円の資金余剰となりました。これにより、本年度資金収支は6億円の不足となりましたが、前年度からの繰越金を加算した本年度末の現金預金残高は20億円となっています。

【資金収支のイメージ】 ※図は実際の比率とは異なります



5 全体財務書類・連結財務書類の概要（令和2年度決算）

■全体財務書類

一般会計等財務書類に地方公営事業会計を加えたものです。

■連結財務書類

全体財務書類に一部事務組合や広域連合、地方公社、第三セクター等を加えたものです。

貸借対照表

(億円)

| 科目 | 全体 | | 連結 | | 科目 | 全体 | | 連結 | |
|-------------|--------------|-------------|--------------|-----------|-----------------|--------------|-------------|--------------|------------|
| | R2 | 増減 | R2 | 増減 | | R2 | 増減 | R2 | 増減 |
| 固定資産 | 3,480 | 8 | 3,819 | 23 | 固定負債 | 1,311 | △ 9 | 1,517 | △ 14 |
| 有形固定資産 | 3,130 | △ 11 | 3,449 | 4 | 流動負債 | 103 | 2 | 124 | 6 |
| 無形固定資産 | 71 | △ 1 | 71 | △ 2 | 負債合計 | 1,414 | △ 6 | 1,640 | △ 8 |
| 投資その他の資産 | 279 | 20 | 299 | 19 | 純資産 | 2,288 | △ 4 | 2,486 | 23 |
| 流動資産 | 222 | △ 18 | 308 | △ 6 | | | | | |
| 資産合計 | 3,702 | △ 11 | 4,127 | 16 | 負債・純資産合計 | 3,702 | △ 11 | 4,127 | 16 |

行政コスト計算書

(億円)

| 科目 | 全体 | | 連結 | |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|
| | R2 | 増減 | R2 | 増減 |
| 経常費用 | 1,061 | 165 | 1,190 | 133 |
| 業務費用 | 502 | 18 | 570 | 12 |
| 移転費用 | 559 | 148 | 620 | 121 |
| 経常収益 | 179 | △ 10 | 224 | △ 17 |
| 純経常行政コスト | 882 | 175 | 966 | 150 |
| 臨時損失 | 8 | 3 | 8 | 2 |
| 臨時利益 | 6 | 0 | 7 | 1 |
| 純行政コスト | 884 | 178 | 968 | 152 |

純資産変動計算書

(億円)

| 科目 | 全体 | | 連結 | |
|------------------|--------------|-------------|--------------|-----------|
| | R2 | 増減 | R2 | 増減 |
| 前年度末純資産残高 | 2,292 | △ 3 | 2,463 | 1 |
| 純行政コスト(△) | △ 884 | △ 178 | △ 966 | △ 152 |
| 財源 | 855 | 154 | 966 | 154 |
| 税金等 | 452 | 3 | 502 | 1 |
| 国県等補助金 | 403 | 151 | 467 | 154 |
| 本年度差額 | △ 29 | △ 24 | 1 | 3 |
| 無償所管換等・その他 | 25 | 22 | 23 | 20 |
| 本年度末純資産残高 | 2,288 | △ 4 | 2,486 | 23 |

資金収支計算書

(億円)

| 科目 | 全体 | | 連結 | |
|-------------------|------------|------------|------------|----------|
| | R2 | 増減 | R2 | 増減 |
| 業務活動収支 | 49 | △ 27 | 98 | 2 |
| 投資活動収支 | △ 47 | 15 | △ 78 | △ 11 |
| 財務活動収支 | △ 9 | 5 | △ 16 | 10 |
| 本年度資金収支額 | △ 7 | △ 6 | 5 | 2 |
| 前年度末資金残高 | 68 | △ 1 | 132 | 2 |
| 本年度末資金残高 | 62 | △ 6 | 138 | 6 |
| 本年度末歳計外現金残高 | 3 | 1 | 3 | 1 |
| 本年度末現金預金残高 | 64 | △ 7 | 140 | 5 |

全体・連結財務書類の状況

貸借対照表

[資産の部]全体では、病院事業会計において大規模改修等により有形固定資産が増加しましたが、下水道事業会計などを含めた減価償却費が資産の増加を上回りました。連結では、湖北広域行政事務センターの新斎場の整備により、有形固定資産が増加しました。
[負債の部]全体、連結ともに地方債の減少などにより前年度に比べて負債合計は減少しました。

行政コスト計算書

新型コロナウイルス感染拡大の影響を受けて、全体・連結ともに前年度に比べて経常費用が増加し、経常収益が減少したため、純行政コストは大幅に増加しました。

純資産変動計算書

全体では、新型コロナウイルス対策により病院事業会計の国県等補助金が増加するなどしました。本年度差額は、全体では△29億円、連結では1億円となりました。

資金収支計算書

連結では、湖北広域行政事務センターの新斎場整備に伴い投資活動支出が増加しました。本年度資金収支額は、全体では△7億円、連結では5億円となりました。

※各表のうち、増減欄は前年度（R1）と比較しています。

6 財務書類の分析（主な財政指標）

（1）経年による比較

一般会計等財務書類のデータを用いて、平成30年度から3か年の財政指標を算出しています。グラフ中「類似団体平均」とあるのは、本市と同程度の規模と位置付けられている市の平均値を掲載しているものです。

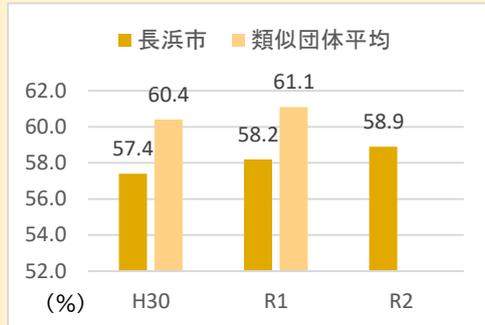
有形固定資産減価償却率

資産形成度

有形固定資産のうち償却資産について、耐用年数に対して資産の取得からどの程度経過しているかを表します。この比率が高いほど資産の老朽化が進んでいると言えます。

本市は類似団体平均と比べて低い数値にありますが、他団体と比べて多くの公共施設を有しており、今後大量更新時期の到来による多額の更新経費が見込まれることから、引き続き適切な配置・管理を行っていく必要があります。

【計算式】 減価償却累計額／有形固定資産取得価額



参考

《R2》施設類型ごとの有形固定資産減価償却率

庁舎：45.1% 学校施設：60.5%
道路：62.3% 公営住宅：85.2%

認定こども園・幼稚園・保育所：46.5%
福祉施設：59.5% 消防施設：34.5%

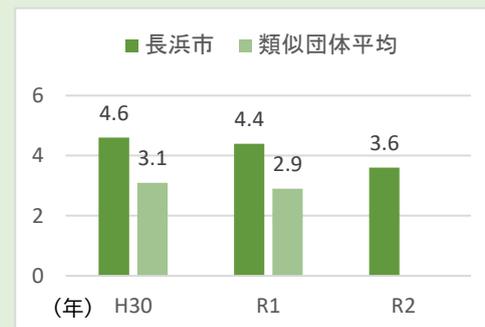
歳入額対資産比率

資産形成度

これまでに形成された資産が、当該年度の歳入の何年分に相当するのかを表しています。この年数が高いほど、将来に向けた資産形成が行われていることを表しています。

令和2年度については、新型コロナウイルス対策事業により歳入総額が大幅に増加した一方で、資産（ストック）は微増であったため、前年度に比べて減少しています。

【計算式】 資産合計／歳入総額

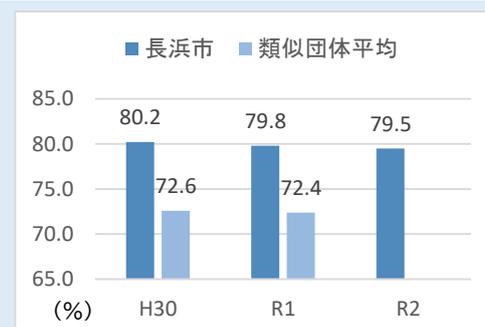


純資産比率

世代間公平性

資産合計のうち返済義務のない純資産がどのくらいの割合かを表します。この比率が高いほど市税等の財源で資産形成を進めてきたことを意味し、将来世代の負担が少ないと言えます。類似団体平均と比較すると、将来世代に負担の少ない資産形成が行っている状況にあるため、この数値を維持できるように今後も取り組んでいくことが必要です。

【計算式】 純資産合計／資産合計



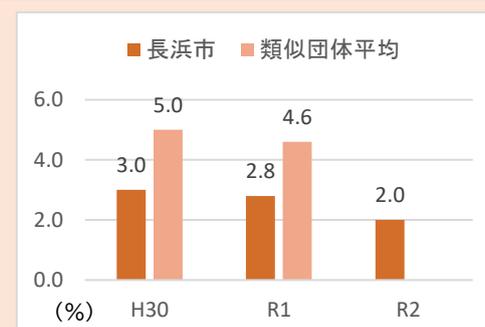
受益者負担比率

自律性

行政サービスの提供に係る経費のうち、行政サービスに係る受益者負担額の割合を表します。この数値により、本市における使用料等収入の行政サービスに占める比率を把握することができます。

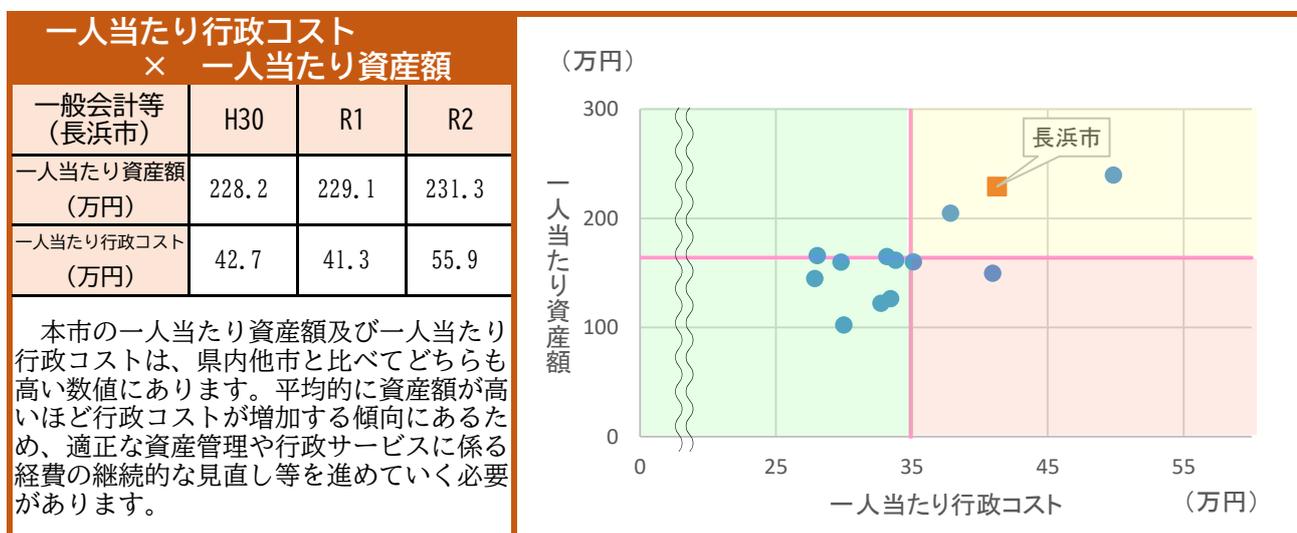
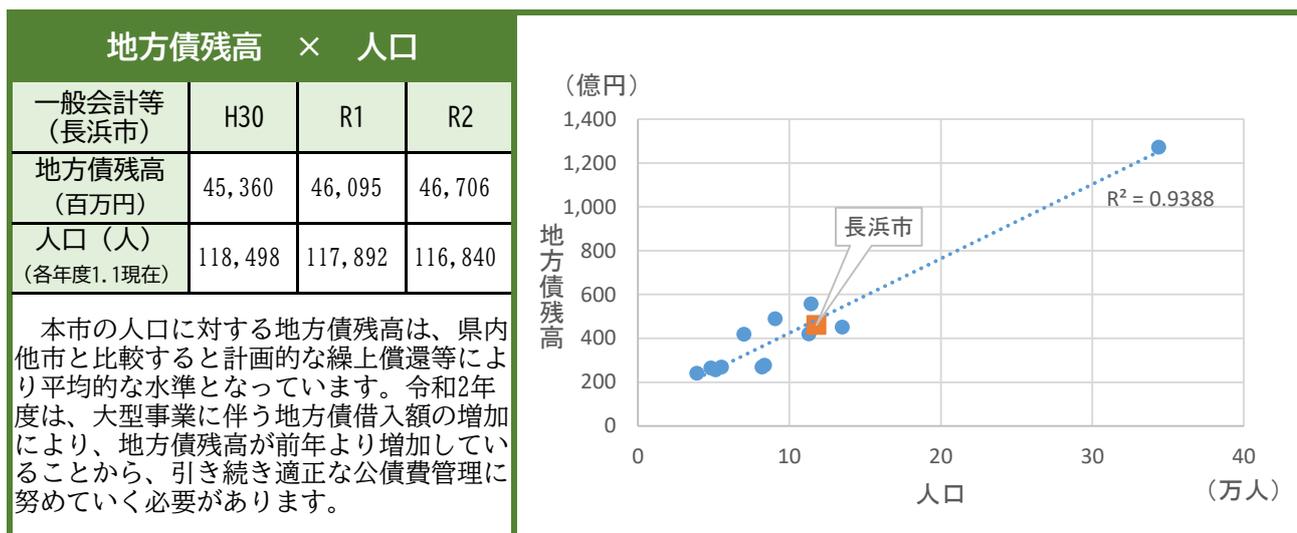
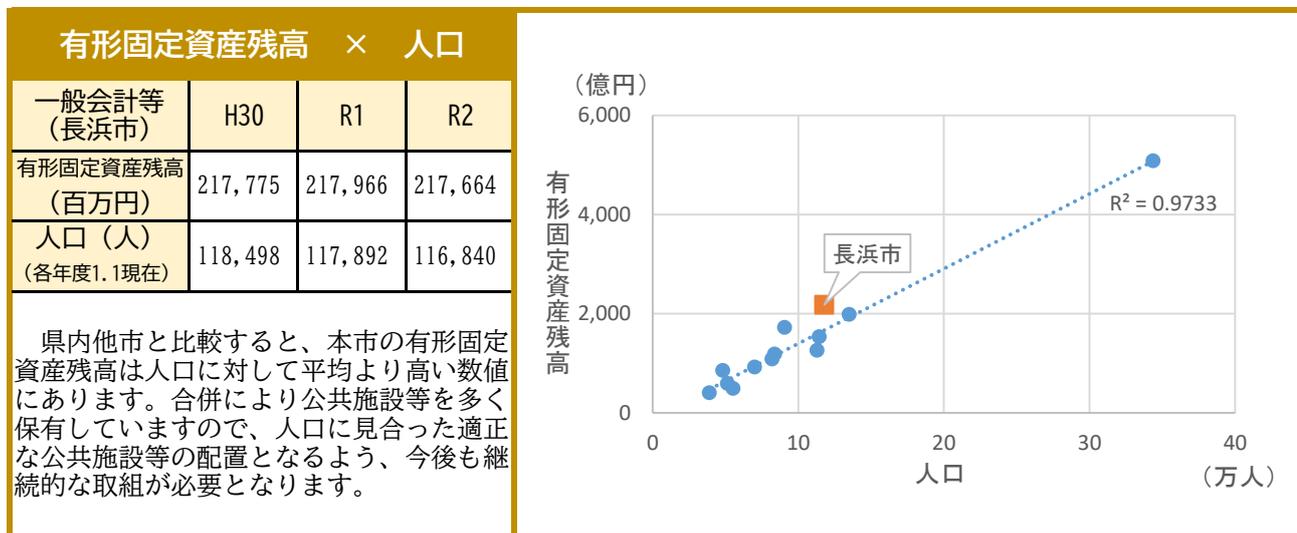
令和2年度は、新型コロナウイルスの影響で経常費用が大幅に増加した一方、行政サービスの直接の対価である手数料や使用料などの経常収益は減少したため、前年度に比べて減少しています。

【計算式】 経常収益／経常費用



(2) 県内他市との比較

令和元年度決算における一般会計等の財務書類について、各種数値・指標等を用いて県内13市の比較を行いました。



※各グラフは令和元年度の数値・指標により作成しています。