

研修報告書

令和5年2月15日

長浜市議会議長 様

長浜市議会議員 伊藤喜久雄



私が出席した次の研修の結果について報告します。

記

1. 研修名 地方議員研究会セミナー
2. 研修日時 令和5年2月9日（木）10時～16時30分
3. 研修場所 新大阪丸ビル別館
4. 研修テーマ 公立病院経営強化ガイドラインと自治体病院経営
あなたの地域の自治体病院の経営を診断する2022年版
5. 講師 伊関友伸 城西大学経営学部教授

6. 研修内容・感想等

・公立病院経営強化ガイドラインと自治体病院経営

公立病院の約65%は10万人未満の市町村に所在し、全国の病院に占める割合は、病院数では約10%、病床数では約14%。

民間病院の立地が困難なへき地等における医療や、救急、小児、周産期、災害など不採算・特殊部門に係る医療、民間病院では限界のある高度・先進医療の多くを公立病院が担っている。

財務状況は、全体の繰入金金は約8,200億円で、その一定額は地方交付税措置。2020年度は、新型コロナの患者受け入れ病院は、診療報酬、コロナ補助金で経常収支は大幅改善。

(総務省の自治体病院政策)

2022年3月29日通知の総務省「公立病院経営ガイドライン」では、「改革」から「経営強化」に名称変更された。総務省が、地域の医療において自治体病院は必要であり、持続可能な医療提供体制を確保する見地から「経営強化」の用語が使われたと考えられる。

経営強化の考え方として、①限られた医師・看護師等の医療資源を地域全体で最大限効率的に活用するという視点を最も重視すること、②新興感染症の感染拡大時の対応という視点を持つ、③病院間の連携を強化する「機能分化・連携強化」を進めること、④中核的医療を行う基幹病院に急性期機能を集約し、医師・看護師等を確保し、基幹病院から不採算地区病院をはじめとする基幹病院以外の病院への医師・看護師等の派遣等の連携を強化する。

医療提供体制改革では、経営強化プランを2023年度中の策定を求めており、期間は2027年が標準とされている。

自治体病院の役割・機能の適正化と連携の強化への取り組みについては、病院の二極化現象が進む。すなわち、「医療の高度・専門化に対応した急性期病院」と「医療の高度・専門化に対応できない病院」の二極化である。

病院の統合再編は、医療を残すための選択肢である。

医療が高度・専門化する中で中小規模の病院では、若手中堅医師は勤務せず、大学医局

もなかなか医師を派遣しない。看護師も集まりにくく、認定看護師などの資格者も増や
しにくい。また、患者も医療提供の充実した大病院に流れ、都市部の自治体病院を中心
に、中小規模の病院を統合再編し病院の規模を大きくすることは時代の流れ。

統合・再編や病院移転に必要なことは、①反対の起きやすい住民や患者への情報提供、
②データを元に議論を行うこと、③医療現場の意見をよく聴くこと。

ポイントは、①いかに現在働いている医師が残り、勤務してもらえるか、②無理に再
編統合する場合、医師が大量退職する危険性がある（1 + 1 = 2でなく、0,8になる可
能性もある。

・あなたの地域の自治体病院の経営を診断する2022年度版

参加自治体の不採算地区指定・繰入金状況

自治体名	病院名	病床数	看護単 位	立地条 件	過疎地 指定	運営	3条	4条	合計	国補助金 (3条)	県補助金 (3条)	補助金合 計	備考
愛知県津島市	津島市民病院	352(一般352)	7:1	なし	なし	一部	812,452	733,626	1,546,078	1,424,085	13,307	1,437,392	
三重県名張市	名張市立病院	300(一般200)	7:1	第2種 不採算 中核	なし	一部	523,074	483,209	1,006,283	854,391	6,542	860,933	H30年度 繰入金を 886,573千 円
滋賀県長浜市	市立長浜病院	600(一般496、療養 104)	7:1	なし	なし	全部	709,899	501,743	1,211,642	1,355,573	22,153	1,377,726	
滋賀県長浜市	市立湖北病院	140(一般83、療養 57)	7:1	第1種 不採算	旧木之 本町地 区	全部	487,141	42,572	529,713	158,018	5,403	163,421	
兵庫県赤松市	赤松市民病院	360(一般356、感染 4)	7:1	第2種 不採算 中核	なし	一部	422,013	544,606	966,619	1,150,79	663	1,157,42	
公立愛媛病院組合	公立愛媛病院	518(一般463、精神 51、感染4)	7:1	なし	なし	一部	1,353,208	1,274,307	2,627,515	1,893,104	193,534	2,086,638	
鹿児島県薩摩市	医師会医療センター	254(一般250、感染 4)	7:1	第2種 不採算 中核	なし	指定管 理者	166,886	81,316	248,202	297,746	0	297,746	
法人名	病院名	病床数	看護単 位	立地条 件	過疎地 指定	運営	運営負担 金交付金		合計			補助金等 収益	備考
地方独立 行政法人 まもろ東北 病院機構	まもろ東北病院	402(一般402)	7:1	第2種 不採算 中核	なし	地方独 法	345,686	—	345,686	—	—	1,577,814	

参加自治体手持ち現金・一時借り入れ

団体名	現金	一時借入金	企業債(長期)	企業債(短期)	企業債(合計)	その他長期借入金
愛知県津島市	485,020	0	6,594,205	1,881,930	8,476,135	1,226,667
三重県名張市	49,393	330,000	3,023,967	762,180	3,786,147	150,000
滋賀県長浜市	3,159,259	250,000	10,644,450	1,494,594	12,139,044	0
兵庫県赤穂市	676,520	2,000,000	7,118,149	1,193,974	8,312,123	400,000
公立豊岡病院組合	805,334	0	18,944,882	2,085,955	21,030,837	154,033
鹿児島県霧島市	1,966,965	0	818,829	135,275	954,104	0

団体名	現金	短期借入金	長期借入金	移行前地方債償還債務
地方独立行政法人くまもと県北病院機構	3,693,812	0	15,940,278	0

参加自治体経営指標

病院名	病床数	看護単位	病床利用率(全体)	1日入院患者(全体)	病床利用率(一般)	病床利用率(療養・感染・精神)	平均在院日数(一般のみ)	1日平均入院単価	1日平均外来単価
津島市民病院	352(一般352)	7:1	65.8	261	65.8	—	16.7	53,090	14,000
名張市立病院	200(一般200)	7:1	68.3	137	68.3	—	13.7	54,689	12,800
市立長浜病院	600(一般496、療養104)	7:1	54.0	317	53.5	療養56.4	10.9	64,518	19,800
市立湖北病院	140(一般83、療養57)	7:1	70.5	99	58.5	療養87.8	13.4	30,776	12,800
赤穂市民病院	360(一般356、感染4)	7:1	66.9	241	67.3	感染36.4	16.7	56,176	13,500
公立豊岡病院	518(一般463、精神51、感染4)	7:1	75.6	391	79.2	精神45.9、感染35.0	14	66,672	18,940
霧島市立医師会医療センター	254(一般250、感染4)	7:1	82.8	210	83.2	感染56.7	11.7	53,100	22,670
くまもと県北病院	402(一般402)	7:1	68.2	305	76	—	16.3	43,159	18,120

参加自治体医師給与

病院名	医局	医師数	基本給	手当	うち時間外	うち特殊勤務	うち期末勤勉	うちその他	合計	平均年齢
津島市民病院	名古屋大	71	534,330	688,129	-	368,400	203,700	116,029	1,222,459	42
名張市立病院	三重大	32	533,098	1,162,050	257,599	634,125	206,477	63,849	1,695,149	51
市立長浜病院	京都大・滋賀医大	77	571,598	749,234	249,884	208,744	219,372	71,233	1,320,832	46
市立湖北病院	自治医大?	15	556,557	672,813	17,466	337,688	203,114	114,545	1,229,369	48
赤穂市民病院	京都大・岡山大・神戸大	52	524,266	850,883	170,577	431,976	202,257	46,073	1,375,149	49
公立豊岡病院	京都大	116	524,873	976,434	243,674	127,520	201,542	403,698	1,501,307	42
霧島市立医師会医療センター	鹿児島大	-	-	-	-	-	-	-	-	-
くまもと県北病院	熊本大	54	619,225	856,351	29,778	555,786	68,573	202,214	1,475,577	46

滋賀県内病院医師数

施設名称	所在地	医師数 (常勤のみ)
滋賀医科大学医学部附属病院	大津市瀬田月輪町	445
大津赤十字病院	大津市長寿一丁目1番35号	220
社会福祉法人鳥居町会 済生会滋賀病院	栗東市大橋二丁目4番1号	137
社会福祉法人 龍光会 滋賀看護センター	草津市矢橋町1660番地	132
滋賀県立総合病院	守山市守山五丁目4番30号	132
市立大津市病院	大津市本宮二丁目9番9号	127
近江八幡市工業会医療センター	近江八幡市土田町1379番地	122
長浜赤十字病院	長浜市宮前町14番7号	97
市立長浜病院	長浜市大茂夜町313番地	89
彦根市立病院	彦根市八坂町1882番地	82
公立甲賀病院	甲賀市水口町松尾1256番地	80
独立行政法人国立病院機構 東近江総合医療センター	東近江市五智町255番地	50
独立行政法人 地域医療機能推進機構 滋賀病院	大津市富士見台16番1号	48
高島市民病院	高島市勝野1667番地	30
医療法人社団那会 湖東記念病院	東近江市平松町2番地1	24

滋賀県内病院初期研修マッチング状況2022/10/27現在

都道府県	病院名称	プログラム名称	定員	マッチング数	空席数
滋賀県	市立大津市民病院	市立大津市民病院初期臨床研修プログラム本院通年コース	9	9	0
滋賀県	大津赤十字病院	大津赤十字病院臨床研修プログラム	13	13	0
滋賀県	滋賀医科大学医学部附属病院	滋賀医科大学Aプログラム	21	10	11
滋賀県	滋賀医科大学医学部附属病院	滋賀医科大学Bプログラム	4	4	0
滋賀県	滋賀医科大学医学部附属病院	滋賀医科大学Cプログラム	15	10	5
滋賀県	済生会滋賀県病院	済生会滋賀県病院臨床研修プログラム	10	10	0
滋賀県	滋賀県立総合病院	滋賀県立総合病院臨床研修プログラム標準コース	10	10	0
滋賀県	長浜赤十字病院	長浜赤十字病院臨床研修プログラム	4	4	0
滋賀県	市立長浜病院	市立長浜病院・社会福祉法人青祥会セフィロト病院合同臨床研修プログラム	6	6	0
滋賀県	公立甲賀病院	公立甲賀病院群臨床研修プログラム	5	5	0
滋賀県	彦根市立病院	彦根市立病院臨床研修プログラム	4	4	0
滋賀県	高島市民病院	高島市民病院臨床研修プログラム	4	4	0
滋賀県	近江八幡市立総合医療センター	近江八幡市立総合医療センター合同臨床研修プログラム	3	3	0
滋賀県	滋海医療センター	滋海医療センター臨床研修プログラム	8	8	0
滋賀県	国立病院機構東近江総合医療センター	国立病院機構東近江総合医療センター臨床研修プログラム	9	9	0
滋賀県	独立行政法人JCHO滋賀病院	JCHO滋賀病院初期臨床研修プログラム	4	4	0
			2		

長浜市内病院の診療圏シェア 患者構成指標分析

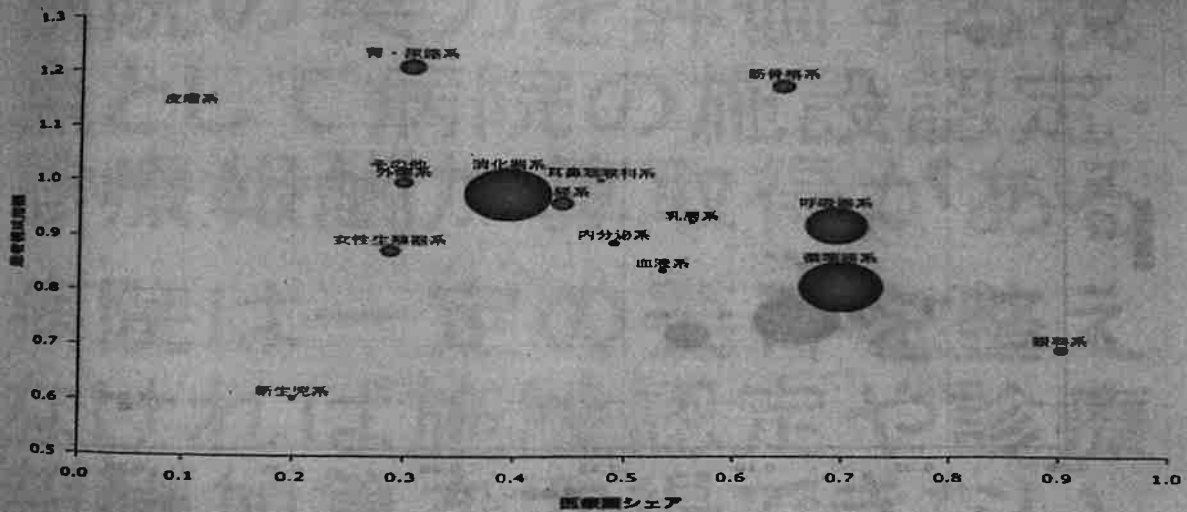
- 市立長浜病院は、循環器系・呼吸器系・筋骨格系でいシェアを有している。消化器系のシェアは4割
- 長浜赤十字病院は、小児系・新生児系・女性生殖器系・外傷系・皮膚系。消化器系はシェア5割、患者構成指標は1.1。循環器系・呼吸器系のシェアが低い
- 市立湖北病院のシェア率はほとんどが1割以下
- 市立長浜病院と長浜赤十字病院で診療科を分担しているが限界がある
- 再編することで病院機能は相乗的に向上することが見込まれる

市立長浜病院の患者数・医療圏シェア・患者構成指標

市立長浜病院

診療実績 他病院比較 病院基本情報 時系列分析 ポジション分析 ダウンロード

2020年度 大きさ：月平均患者数



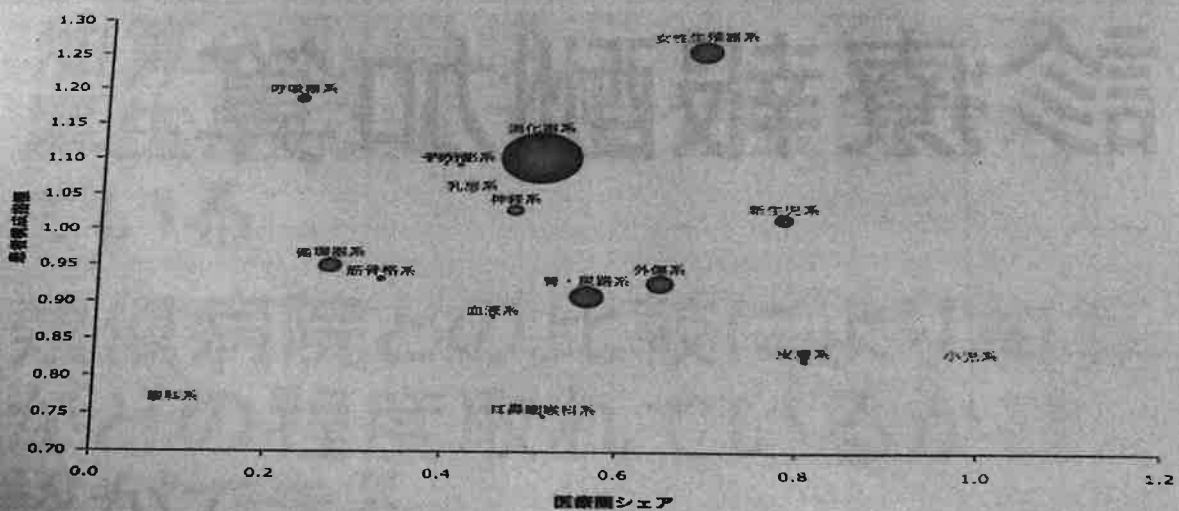
循環器系・呼吸器系・筋骨格系で高いシェアを有している。消化器系のシェアは4割
病院情報局HPより作成

長浜赤十字病院の患者数・医療圏シェア・患者構成指標

長浜赤十字病院

診療実績 他病院比較 病院基本情報 時系列分析 ポジション分析 ダウンロード

2020年度 大きさ：月平均患者数



小児系・新生児系・女性生殖器系・外傷系・皮膚系。消化器系はシェア5割、患者構成指標は1.1。循環器系・呼吸器系のシェアが低い。

病院情報局HPより作成

滋賀県内病院2022年度DPC調整係数Ⅱ

群別	医療機関名	医療機関群	保険診療	効率性	複雑性	カバー率	救急医療	地域医療	合計
61	滋賀医科大学医学部附属病院	大学病院本院群	0.01763	0.01816	0.00837	0.01181	0.01048	0.02157	0.0880
62	大津赤十字病院	特定病院群	0.01762	0.01629	0.00756	0.01794	0.02463	0.02888	0.1129
102	近江八幡市立総合医療センター	特定病院群	0.01762	0.02503	0.00912	0.01126	0.02202	0.02320	0.1082
41	彦根市立病院	標準病院群	0.01764	0.01981	0.02133	0.01964	0.02014	0.04610	0.1446
43	長浜赤十字病院	標準病院群	0.01764	0.01769	0.01189	0.02291	0.02412	0.04981	0.1441
98	済生会滋賀県病院	標準病院群	0.01764	0.02201	0.02004	0.02526	0.02015	0.02873	0.1338
158	公立甲賀病院	標準病院群	0.01764	0.01834	0.02131	0.01440	0.02013	0.03426	0.1261
162	高島市民病院	標準病院群	0.01764	0.01266	0.01847	0.00681	0.01581	0.05403	0.1254
414	市立長浜病院	標準病院群	0.01764	0.01963	0.01218	0.01846	0.01334	0.02721	0.1084
437	社会医療法人誠光会淡海医療センター	標準病院群	0.01764	0.02338	0.01286	0.02265	0.01154	0.01944	0.1075
484	市立大津市民病院	標準病院群	0.01764	0.01295	0.01599	0.01924	0.01651	0.02307	0.1054
560	医療法人徳洲会近江草津徳洲会病院	標準病院群	0.01764	0.01716	0.03165	0.01086	0.01750	0.00713	0.1019
747	滋賀県立総合病院	標準病院群	0.01764	0.01441	0.01674	0.02160	0.00685	0.01791	0.0951
1089	医療法人社団那会湖東記念病院	標準病院群	0.01764	0.01474	0.01015	0.00641	0.02216	0.01051	0.0816
1231	医療法人社団那会日野記念病院	標準病院群	0.01764	0.01052	0.01995	0.00563	0.01376	0.00714	0.0746
1288	国立病院機構東近江総合医療センター	標準病院群	0.01764	0.01266	0.00627	0.01113	0.00722	0.01645	0.0714
1323	JCHO滋賀病院	標準病院群	0.01880	0.01221	0.00764	0.00877	0.01385	0.00982	0.0691

2022年6月1日中央社会保険医療協議会総会資料より作成

・行政視察の結果を本市議会にどのように反映させるか

湖北地域をはじめ湖東地域までも含めた医療圏域を視野に、将来にわたり安定した医療サービスが提供できる湖北地域の基幹新病院開設には、京都大学・滋賀医科大学との強固な関係が不可欠であると痛感しました。

経営統合に結論が出た時点から新病院開設までの間のハード・ソフト両面での整備が新病院スタートにも大きな影響を及ぼし、あらゆる角度・視点で議論を深めていくことの重要性を学びました。