

(NO1)

# 行政視察報告書

令和 7 年 2 月 10 日

長浜市議会議長 高山 享様

長浜市会議員 田中 真浩

私が出席しました次の行政視察の結果について報告します。

## 記

1. 視察等名 青森市役所・弘前市役所・十和田市立中央病院
2. 視察期間 令和7年1月29日(水)～1月31日(金)
3. 視察場所及び目的
4. 調査内容
5. 長浜市にどのように反映させるか
  - ① 青森県青森市役所・青森市民病院 ・医療再編について
  - ② 青森県弘前市役所 ・農業振興について
  - ③ 青森県十和田市・十和田市立中央病院 ・医療再編について(地域医療連携推進法人)

## ・視察の目的

### ① 青森県青森市役所・青森市民病院

医療再編について

## ・視察の内容と感想

青森市は本州最北端の青森県の自治体で津軽湾に面した自治体である。

人口は25.8万人長浜市の2倍ほどの人口である。財政力指数は、0.53～0.56程度で長浜と同等くらいの自治体である。

青森県立中央病院と青森市民病院の統合にあたり、将来にわたり、県民・市民の健康を支え安全で高度な医療を提供していくため、両病院において医師をはじめ医療従事者の確保、施設の老朽化・狭隘化、経営基盤の強化、新興感染症への対応など多くの課題に対し将来的に持続可能な医療提供体制を確保していくため、青森県立中央病院と青森市民病院が共に検討を進めていく必要があるとの共通認識から、「県立中央病院と青森市民病院のあり方検討協議会」を県と市が共同で開催し、専門的かつ多角的な見地から検討し「共同経営の上、統合新病院を新築整備することが最も望ましい」との答申のもと、持続可能で両病院の機能・資源を集約・充実していくため「青森県と青森市の共同経営による統合病院を新築整備する」ことを発表し、「共同経営・統合新病院整備に係る基本的事項」を取りまとめられている。また、学識経験者や医療関係者など有識者からなる「共同経営・統合新病院整備に係る有識者会議」を設置し、「共同経営・統合新病院に係る基本計画」を策定しこの計画に基づき医療再編が進められている。

### 長浜市にどのように反映させるか

感想としては、青森県と青森市の共同経営による統合とうたわれているが、県営となるのか市営になるのか、どちらが経営主体となるのかいまだ明確でない部分がある、どちらにしても公立であると思われ、悪くても独立行政法人で民間経営への移行はないと思われる。二つの主となる病院が県立であり市立でありどちらも公営であるため公務員待遇は保持でき職員からのハレーションは民間経営に移行することに比べれば極度に少ないと予想される。長浜市は主要2病院が公営と民営で有り、そのため公立側のハレーションは大きく執拗である。青森県立中央病院と青森市民病院の共同経営・統合新病院に係る基本計画は参考にできる部分は多いが、経営形態や経営主体に関しては長浜市が参考にできる部分はないと思う。地域医療再編の問題は医師不足が引き金ではあるがこれを経営改善するチャンスととらえ、市民に負担を負わせない健全な経営形態を確立しなければならないと考える。そのためには医師や公務員に経営を任すべきではなく、公設民営とまではいかなくとも経営理念の中に民間手法を取り入れなければ将来に渡り自続可能な経営などできないと考える。

・視察の目的

② 青森県弘前市役所

・農業振興について

・視察の内容

弘前市は、人口16.8万人で農業人口が3割、3～4人に1人が農業者である。

りんごの生産量が全国一で約25%を占め、りんごにこだわる街づくりを目指している。「お城とさくらとりんごのまち」「りんご色のまちHIROSAKI」をキャッチフレーズとしているほか、アップルパイの名物化をめざしてコンテストの開催や名店マップ作成などに取り組んでいる。

弘前市は深刻な人口減少問題を抱えその原因は出生率の低下による少子高齢化と人口流出で有り年間400名程度の転出ちょうかとなっている。

人口の減少とともに、弘前市のりんご販売農家数は、2010年の6,538経営体から2020年に経営体と、10年間で1,851経営体（約28%）減少しています。

また青森県全体では令和2年の農業産出額は、3,262億円で東北第1位、全国第7位でした。内訳は、野菜が25%、果実が28%、米が17%、畜産が27%となっています。

産業誘致は芳しくなく農業に頼らざる得ない状態で、農業従事者を増やす試みとして、農業里親研修事業に力を入れている。農業里親研修は、短期間のトライアル研修と、中・長期の里親実践研修の2種類があり、いずれも農業体験を3段階のステップを踏み就労へ繋げるもので、いろんな面で助成をし特に独立自営収納に対して年間150万円の経営開始資金を最大3年助成するなど農業者確保に力を入れている。

長浜市にどのように反映させるか

長浜市は農業は平成27年の10年間で農家人口は17,425人から8,929人になり8,496人減少し、農業就業人口も5,085人から2,759人になり2,326人減少しており人口全体における農業者の比率は弘前市と比べ格段に少なく、また農業に力を入れざる得ない弘前と比べるとどうも農業に対する力の入れ方が弱いと思われる。農は国の礎、たとえ有事の際でも食料を確保できるだけの備えをするべきではないかと思えます。

農業人口の減少、農業者の高齢化、後継者不足は全国レベルの問題だが、原因は労働に対して報酬が低いということに尽きる。これは一地方自治体にはいかんともしがたいが、長浜市としては、観光などという水物に力を割くより1次2次産業に厚い政策をとるべきではないかと思う。観光に対する助成はインシャルコストと3～4年のランニングコストにとどめるべきで長期にわたり助成金を垂れ流すべきではない。翻って農業に対しては米価などを国にきめられているため労働のわりに利ザヤが少ない。

ゆえに自治体が機械の購入、資材や燃料等必要経費に異次元的な助成をすべき。例えば、農家の生産性を安定させるために、ビニールハウスに助成し、より多くの補助金を支給することで季節をこえて安定した経営を図るなど。インシャルコストに金を出すべし

## ・視察の目的

### ③ 青森県十和田市・十和田市立中央病院

・医療再編について(地域医療連携推進法人)

## ・視察の内容

青森県の十和田市を含む9自治体(上十三地域)という広域で医療再編が進められている。上十三地域の人口は、2020年時点で16万7,931人で。上十三地域全体でも長浜市の5万人多い程度の規模である。医療の問題として過疎化による医療機関の閉鎖数の増加、医師・看護師の人手不足が深刻な問題となっており広域での医療、再編・また医療構想が必要となり地域医療連携推進法人が進められている。

十和田市、三沢市、野辺地町、七戸町、六戸町、横浜町、東北町、六ヶ所村等、2市6町1村の9自治体で切れ目のない医療を適切に提供できるよう、救急医療や高度医療を担う中核病院と圏域内の各病院や診療所の役割分担と機能連携の強化、ネットワーク化を促進し、地域医療ネットワークの充実を図っている。

十和田市では、地域医療の再編として、公立病院の改革や地域医療構想の策定などに取り組み、新公立病院改革プランを策定し、経営の効率化や再編・ネットワーク化、経営形態の見直しなどを図っている。

地域医療構想では、公的・民間の医療機関の役割分担を明確化し、地域に必要な医療体制を確保することを目指しています。また、医療機関の閉鎖数の増加や医師・看護師の人手不足、医療機関間の連携の難しさなどの課題にも取り組まれている。

### 長浜市にどのように反映させるか

感想としては地域医療連携推進法人が進められているとはいえ、まだ構想にもとづき実施が始まって間もなくこれから問題や課題が出てきてアクションを重ねていかなければならない段階に思える。協力体制にあっても経営難になれば閉院を余儀なくされる医療機関が出てくるはずで、公立なら自治体の予算で補填もできるが民間ではそうもいかない。もしこの医療体制を将来にわたり維持しようとするならば経営困難となる参加団体に助成できるシステムの構築が不可欠だとおもう。そのためには9自治団体での一部事務組合を作り参加団体の経営的サポートが確立されなければ絵にかいた餅になる可能性もあるとおもう。医療再編、病院統合という問題は、経営母体を1つにすることでスムーズかつ効率のいい理想に近い医療体制を確立できるのではないかと。

経営母体が複数あれば必ず双方の利害がぶつかり、多方面で妥協だらけの体制となり効率の悪いシステムとなりその負担は最終的には市民へのサービス低下か増税に関わってくるのではないかと危惧される。経営は民間手法をとるべきで公設民営或いは民間による公立病院の指定管理が適当で、公立病院を民間に売却する方法も考えられるが利益の出ない診療科や分院の切り捨ても考えられるので進められない。

長浜市の4病院の再編となると、何をおいても一番の本丸は長浜市民病院、と長浜日赤

2病院の再編で、この2病院の統合は先送りし、私立2病院を先行して再編しそのあと、日赤・セフィロを地域医療連携推進法人でなどという茶を濁すような再編は愚の骨頂であると思える。そういった複合的な再編を行うなら、同種総合病院である長浜市民病院と、長浜日赤病院は日赤の指定管理で経営統合し、精神科に特化したセフィロ病院は地域医療連携推進法人とし湖北病院は回復期、見取りきの長期入院に特化した病院とし独立行政法人となって地域医療連携推進法人として連携するのが良いのではないか。もちろん、日赤の指定管理のほうが集約されていいと考える。